



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ИВНЯНСКИЙ РАЙОН»
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Заключение

по результатам экспертно-аналитического мероприятия

«Экспертиза проекта решения земского собрания Череновского сельского поселения «О бюджете Череновского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

26.12.2022 г.

п. Ивня

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Положение о контрольно-счетной комиссии муниципального района "Ивнянский район" утвержденное решением Муниципального совета Ивнянского района Белгородской области от 28 сентября 2021 года № 33/414, Соглашение о передаче контрольно-счетной комиссии Ивнянского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, утвержденного решением Муниципального совета Ивнянского района от 29 декабря 2020 года № 24/328.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект бюджета Череновского сельского поселения муниципального района "Ивнянский район" Белгородской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Экспертизу проекта бюджета провел: председатель контрольно-счетной комиссии Ивнянского района Белгородской области Якшин Михаил Михайлович.

Общие положения

Экспертиза проекта решения «О бюджете Череновского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» проводилась контрольно-счетной комиссией муниципального района "Ивнянский район" Белгородской области в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011г. N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), «Положению о бюджетном процессе в Череновском сельском поселении», утвержденном решением Земского собрания Череновского

сельского поселения от 25 февраля 2014 года № 4/41 (далее – Положение о бюджетном процессе) и иных действующих законодательных и нормативно-правовых актов.

Проект решения о бюджете внесен главой Череновского сельского поселения на рассмотрение земского собрания Череновского сельского поселения.

Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета, соответствуют ст.184.2 БК РФ и Положению «О бюджетном процессе в Череновском сельском поселении».

Контрольно-счетная комиссия, рассмотрев представленный проект бюджета Череновского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, отмечает:

Формирование бюджета Череновского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлено на основе действующего законодательства Российской Федерации с учетом разграничения расходных полномочий поселения на основании прогноза социально-экономического развития поселения. В проекте бюджета, обеспечена реализация установленных приоритетов бюджетной и налоговой политики поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, основными из которых являются:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета сельского поселения.
2. Оптимизация бюджетных расходов с одновременной приоритезацией бюджетных ассигнований.
3. Обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов.
4. Повышение эффективности бюджетных расходов.

Приоритетами в области налоговой политики должно стать осуществление анализа налогового потенциала Череновского сельского поселения в целях изыскания дополнительных источников пополнения доходной части бюджета муниципального района и обеспечения сбалансированности бюджетной системы Череновского сельского поселения. Увеличение собственных доходов в бюджет поселения является определяющим условием безусловного исполнения расходных обязательств Череновского сельского поселения.

В проекте бюджета в соответствии со ст.184.1 БК РФ содержатся следующие основные характеристики бюджета поселения:

- прогнозируемый объем доходов бюджета Череновского сельского поселения на 2023 год определен в сумме 5128,635 тыс. рублей, на 2024 год 5449,493 тыс. рублей, на 2025 год 5662,836 тыс. рублей;
- прогнозируемый объем расходов бюджета на 2023 год Череновского сельского поселения в сумме 5128,635 тыс. рублей, на 2024 год 5449,493 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные 59,875 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 5662,836 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные 123,2 тыс. рублей. Общий объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям п.3 ст. 184.1 БК РФ.

Соответственно бюджет Череновского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован без дефицита и без профицита.

Проектом решения о бюджете Череновского сельского поселения в соответствии с п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе в Череновском сельском поселении установлены источники финансирования бюджета на 2022 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Согласно ст.23 Бюджетного кодекса РФ проектом бюджета представлен к утверждению Перечень главных администраторов доходов и иных поступлений в бюджет Череновского сельского поселения в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов.

В соответствии со ст.33 Бюджетного кодекса при составлении бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов соблюдался принцип сбалансированности бюджета.

В соответствии со ст.184.1 БК РФ и Положением о бюджетном процессе в Череновском сельском поселении проектом решения «О бюджете Череновского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» предлагается к утверждению:

- прогнозируемые поступления доходов бюджета Череновского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
- распределяемые бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам поселения и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации и ведомственную структуру расходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Проектом решения о бюджете Череновского сельского поселения предусмотренные средства резервного фонда, которые направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, необходимость в осуществлении которых возникла после утверждения местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в сумме 26,0 тыс. рублей, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса РФ, размер - 3 % от общего объема расходов.

Доходная часть проекта бюджета.

По данным приложений к Проекту бюджета Череновского сельского поселения Ивнянского района Белгородской области доходная часть бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирована с соблюдением статей 20, 41, 42, 56, 57 БК РФ и Приказа Министерства финансов РФ от 17.05.2022 года N 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов)».

Доходная часть бюджета сельского поселения сформирована с учетом максимально возможного уровня собираемости платежей по всем видам налоговых и неналоговых доходов поселения с учетом изменений в действующем законодательстве Российской Федерации согласно предварительной оценке налоговых льгот.

Доходы бюджета Череновского сельского поселения Ивнянского района

Белгородской области составляют собственные (налоговые и неналоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Бюджетная политика в сфере доходов на 2023 год и на ближайшую перспективу формировалась в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством с учётом принятых изменений и дополнений в налоговое законодательство, начиная с 2023 года.

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить доходы бюджета Череновского сельского поселения Ивнянского район на 2023 год в размере 5128,635 тыс. рублей, на 2024 и 2025 годы в размере 5449,493 тыс. рублей и 5662,836 тыс. рублей соответственно. Структура видов доходов бюджета Череновского сельского поселения состоит из собственных доходов бюджета поселения, в которые включаются налоговые и неналоговые доходы, а также безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ. Данные по видам доходов сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов представлены в нижеследующей таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	2023 год	2024 год	2025 год
1. Налоговые доходы	2003,0	2072,0	2141,0
2. Неналоговые доходы	323,0	323,0	323,0
3. Безвозмездные поступления	2802,635	3054,493	3198,836
Всего:	5128,635	5449,493	5662,836

Структура доходов бюджета Череновского сельского поселения Ивнянского района Белгородской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	2023 год	Удельный вес (%)	2024 год	Удельный вес (%)	2025 год	Удельный вес (%)
Доходы, всего	5128,635	100	5449,493	100	5662,84	100
Налоговые и неналоговые доходы	2326,0	45,4	2395,0	43,9	2464,0	43,5
Налоговые доходы	2003,0	39,1	2072,0	38,0	2141,0	37,8
Налог на доходы физ. лиц	41,0	5,3	43,0	5,4	45,0	2,1
Единый сельхозналог	2,0	7,9	3,0	7,9	3,0	0,1
Земельный налог	1370,0	48,5	1412,0	48,2	1455,0	67,9
Налог на имущество физ. лиц	590,0	38,3	614,0	38,5	638,0	29,8
Неналоговые доходы	323,0	6,3	323,0	5,9	323,0	5,7
Аренда имущества	323,0	100	323,0	100	323,0	100

Безвозмездные поступления, в том числе:	2802,635	54,6	3054,493	56,1	3198,84	56,5
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	2459,935	87,8	2706,493	88,6	2846,54	88,9
Субвенции бюджету сельского поселения на первичный воинский учет	115,7	4,1	121,0	3,9	125,3	3,9
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	227,0	8,1	227,0	7,4	227,0	7,1

Наибольший удельный вес в доходах бюджета Череновского сельского поселения на 2023 год занимают безвозмездные поступления, на их долю приходится 54,6 % или 2802,635 тыс. рублей, всех доходов бюджета, в том числе:

- Дотации бюджету сельского поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2459,935 тыс. рублей или 87,8% безвозмездных поступлений;
- Субвенции бюджету сельского поселения на первичный воинский учет 115,7 тыс. рублей или 4,1%.
- Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений 227,0 тыс. руб. или 8,1%.

Собственные налоговые и неналоговые поступления в бюджет Череновского сельского поселения в 2023 году запланированы в сумме 2326,0 тыс. рублей или 45,4%. Наибольший удельный вес в собственных доходах бюджета поселения составляют налоговые поступления 2003,0 тыс. руб. или 39,1% собственных доходов, на долю неналоговых поступлений бюджета приходится 323,0 тыс. руб. или 6,3%, в том числе:

- Земельный налог запланирован в сумме 1370,0 тыс. рублей или 48,5% налоговых поступлений;
- Налог на имущество физических лиц в сумме 590,0 тыс. рублей или 38,3% налоговых поступлений бюджета.

Наибольший удельный вес в доходах бюджета Череновского сельского поселения на плановый период 2024 и 2025 годов приходится на безвозмездные поступления в 2024 году 3054,493 тыс. руб., или 56,1%, в 2025 году 3198,84тыс. руб. или 56,5% доходов бюджета соответственно.

Собственные налоговые поступления в бюджет Череновского сельского поселения на 2024 и 2025 годы запланированы в сумме 2395,0 тыс. рублей или 43,9 % и 2464,0 тыс. рублей или 43,5% соответственно.

Таким образом увеличение собственных доходов в бюджет поселения является определяющим условием безусловного исполнения расходных

обязательств Череновского сельского поселения.

Расходная часть проекта бюджета.

Расходы, отраженные в Проекте, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

Прогнозируемый объем расходов бюджета на 2023 год Череновского сельского поселения в сумме 5128,635 тыс. рублей, на 2024 год 5449,493 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные 59,875 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 5662,836 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные 123,2 тыс. рублей. Общий объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям п.3 ст. 184.1 БК РФ.

Распределение бюджетных ассигнований проекта бюджета Череновского сельского поселения на 2023 год в ведомственной структуре расходов представлены в нижеследующей таблице:

Наименование расходов	Объем расходов	Доля в общем объеме расходов, %
Общегосударственные вопросы	2252,564	43,9
Национальная оборона	115,7	2,3
Национальная экономика	308,0	6,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	746,292	14,6
Культура, кинематография	1706,079	33,3
Всего расходов	5128,635	100

Наибольший удельный вес в структуре расходов проекта бюджета Череновского сельского поселения на 2023 год заняли расходы на общегосударственные вопросы, доля расходов бюджета по данному разделу составляет 43,9% от общего объема затрат бюджета. За основу плановых показателей расходов бюджета по разделу затрат «Общегосударственные вопросы» в размере 2252,564 тыс. рублей приняты показатели муниципальной программы:

-Обеспечение функций органов местного самоуправления в рамках подпрограммы "Повышение эффективности местного самоуправления" программы "Социально-экономического развития Череновского сельского поселения" в сумме 2226,0 тыс. рублей;

-Резервный фонд администрации Череновского сельского поселения в рамках непрограммного направления деятельности "Реализация функций органов власти Череновского сельского поселения" в сумме 26,0 тыс. рублей.

Объемы расходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов представлены в нижеследующей таблице:

тыс. руб.

Наименование показателей	Прогноз на 2023 год	Прогноз на 2024 год	Прогноз 2024 года к 2023 году		Прогноз на 2025 год	Прогноз 2025 года к 2023 году	
			в сумме	%		в сумме	%
Общегосударственные вопросы	2252,564	2604,0	351,436	115,6	2691,0	438,436	119,5
Национальная оборона	115,7	121,0	5,3	104,6	125,3	9,6	108,3
Национальная экономика	308	309,0	1	100,3	310,0	2	100,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	746,292	699,76	-46,532	93,8	650,336	-95,956	87,1
Культура	1706,079	1655,858	-50,221	97,1	1763,0	56,921	103,3
Условно утвержденные расходы	0	59,875	59,875	0	123,2	123,2	0
Расходы, всего	5128,635	5449,493	320,858	106,3	5662,836	534,201	110,4

Расходы Проекта бюджета Череновского сельского поселения Ивнянского района Белгородской области на плановый период 2024 года выше плана 2023 года на 320,858 тыс. рублей или на 6,3 процента, на 2025 год предполагаемые расходы проекта бюджета сельского поселения выше плана 2023 года на 534,201 тыс. руб., или на 10,4 процента.

Вывод:

Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета, соответствуют ст.184.2 БК РФ.

В проекте бюджета в соответствии со ст.184.1 БК РФ содержатся основные характеристики бюджета поселения.

Установленный резервный фонд в соответствии со ст.81 БК РФ не превышает трех процентов общего объема расходов.

Общий объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям п.3 ст. 184.1 БК РФ.

Формирование доходной части бюджета Череновского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлено исходя из основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2023 год, а также оценки ожидаемого поступления налоговых и других обязательных платежей в бюджет поселения в 2022 году.

При формировании проекта бюджета учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета.

Проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Бюджетная и налоговая политика ориентирована на содействие социальному и экономическому развитию Череновского сельского поселения и направлена на достижение таких основных целей как:

- повышение уровня жизни населения и сохранение социальной стабильности;
- обеспечение роста налоговой базы в целях стабильного наращивания доходной части бюджета;
- создание условий для обеспечения сбалансированности бюджетных ресурсов и безусловное исполнение принятых расходных обязательств;

-повышение эффективности бюджетных расходов.

Реализация поставленных задач бюджетной и налоговой политики позволит обеспечить стабильный бюджетный процесс, повышение уровня жизни населения.

В целях соблюдения принципов открытости и гласности и в соответствии с п.6 ст.52 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», администрации Череновского сельского поселения проект решения «О бюджете Череновского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» подлежит официальному опубликованию.

Предложения:

Контрольно-счетная комиссия Ивнянского района Белгородской области рекомендует земскому собранию Череновского сельского поселения принять к рассмотрению и утверждению проект решения «О бюджете Череновского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Председатель контрольно-счетной
комиссии Ивнянского района



М.М. Якшин